

新时代坚持和加强党的全面领导的历史性成就和基本经验

张 振

摘 要: 中国共产党是当代中国的领导核心,坚持和加强党的全面领导是办好一切事业的根本保证。新时代以来,在坚持和加强党的全面领导的实践中,以习近平同志为核心的党中央在理论层面“正本清源”,从社会主义本质、中国式现代化、民族复兴等视角深化了对党的领导地位的认识,以“全面的、系统的、整体的”视角揭示了党的全面领导的本质内涵及原则要求,以“两个维护”明确了坚持党的全面领导的核心主体,开辟了马克思主义政党领导学说新境界;在制度层面“立梁架柱”,明确了党的领导制度的根本领导制度地位,建构了系统的党的领导制度体系,建立健全党的全面领导的各项规章制度,形成了贯彻党的全面领导制度的执行机制;在实践层面“扎实推进”,巩固了党对全面深化改革、中国式现代化、国防和军队建设、意识形态等领域的全面领导,各项事业取得了突出成就。纵观新时代以来坚持和加强党的全面领导的伟大实践,始终坚持党的领导地位不动摇、坚决维护党的核心和党中央权威、坚持并发展党的创新理论、提高党的领导水平与长期执政能力、健全和完善党的领导制度体系、坚持人民至上的执政理念是基本经验。

关键词: 中国共产党;党的全面领导;新时代

中图分类号: D26 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-0751(2025)03-0014-10

党的二十届三中全会将坚持党的全面领导作为进一步全面深化改革必须贯彻的首要原则,强调要“将党的领导贯穿于改革的各个方面和整个过程,确保改革始终沿着正确的政治方向前进”^[1],深刻凸显了坚持党的全面领导对当代中国发展的关键意义。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央坚持守正创新,立足“两个大局”谋划坚持和加强党的全面领导,从理论和实践上深化对坚持和加强党的全面领导的认识,推动党的全面领导不断取得理论、制度和实践上的创新与成就,从而为中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景奠定了坚实的领导基础。历史是最好的教科书,系统总结新时代在坚持和加强党的全面领导方面的历史性成就和基本经验,既是党领导进一步全面深化改革的实践所需,也

对提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力从而在新征程上坚持“两个确立”、做到“两个维护”具有理论价值与实践意义。

一、理论上“正本清源”,开辟了马克思主义政党领导学说新境界

理论是实践的先导,实践成果的取得离不开理论的指引。新时代以来,党中央深入分析国际、国内和党内形势,从理论和实践层面深化了对党的领导的重要性的认识,明确了新时代坚持和加强党的全面领导的必要性和方法,构建了一套系统严密、逻辑性强的理论框架,为坚持和加强党的全面领导指明了方向。习近平总书记关于坚持和加强党的全面领

收稿日期:2024-12-21

基金项目:教育部哲学社会科学研究重大专项项目“习近平关于党的历史的重要论述与中共党史党建学知识体系建构研究”(2024JZDZ028)。

作者简介:张振,男,国家“万人计划”哲学社会科学领军人才,南京师范大学人文社会科学研究院长、南京师范大学马克思主义学院教授、博士生导师(江苏南京 210023)。

导的重要论述构成了党的创新理论的核心内容,加深了对党执政兴国的规律性认识,是对马克思主义的政党理论和国家理论的丰富和发展,极大拓宽了新时代党的建设和领导的理论和实践范畴,为全党全军全国各族人民的思想统一提供了理论指导,也为世界各国马克思主义政党提供了借鉴,具有原创性的贡献。

1. 从社会主义本质、中国式现代化、民族复兴伟业等方面强调党的全面领导的根本意义

第一,从社会主义本质的角度阐明坚持党的全面领导的根本依据。如何正确认识共产党的领导地位是马克思主义党的领导学说的重要内容。马克思主义经典作家往往从阶级叙事、社会运动的视角阐释党的领导对无产阶级、共产主义运动的根本意义。中华人民共和国成立后,党在领导人民建设社会主义的过程中逐步深化了对党领导社会主义事业的深刻认知,形成了党是社会主义建设事业的领导核心的理论认识。改革开放之初,邓小平创造性地提出社会主义必须坚持党的领导的基本原则,进一步明确了党的领导根本意义。党的十八大以来,习近平总书记进一步将党的领导上升到社会主义本质的层次,明确中国特色社会主义的最大特色、最本质的特征、制度的最大优势是党的领导,提出“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”^[2],对马克思主义党的领导学说具有原创性贡献。习近平总书记指出:“坚持和加强党的全面领导,关系党和国家前途命运,我们的全部事业都建立在这个基础之上。”^[3]新时代从社会主义本质角度定位党的领导,深化了马克思主义经典作家对党与社会主义关系的认识,以学理化的形式深刻阐明了坚持党的全面领导的根本依据,丰富和发展了科学社会主义基本原则。

第二,从中国式现代化的中心任务着手明确坚持党的领导是其本质要求和基本原则。“党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。”^[4]中国式现代化的多方面的中国特色均是在党的领导下形成的,正是在党的领导下中国式现代化突破了西方现代化的窠臼,开辟出了一条人类现代化的“新路”。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义的现代化,坚持党的领导、走社会主义道路是中国一切事业发展的根本方向,一切为了人民是中国发展的根本价值取向。

第三,从中华民族伟大复兴战略全局强调党的领导是党、国家、人民、民族的根本所在、命脉所在,

利益所系、命运所系。习近平总书记指出:“没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。”^[5]党的第三个历史决议以实现中华民族伟大复兴为主题主线,系统阐述了不同历史时期中国共产党团结带领中国人民奋进的历史进程和历史成就,深刻阐明了中国共产党是为人民谋幸福、为民族谋复兴的党,始终是中华民族在挫折中奋起、在奋斗中壮大的领导核心。党的十八大以来,习近平同志对坚持和加强党的全面领导旗帜鲜明,创造性地提出“大历史观”,强调要从“五史”中深刻认识中国共产党领导人民为中华民族谋发展、谋复兴的实践历程,阐明了一系列带有方向性、原则性的重大问题,有力澄清了在党的领导方面的许多模糊认识,宣示了对党领导中华民族伟大复兴的坚定立场和高度自信。历史已然并将继续证明,中国人民实现了从四分五裂到国家富强、从满目疮痍到繁荣发展的历史转变,改写了国家、人民和文明的历史命运,迎来了从“站起来”“富起来”到“强起来”的飞跃正是源于中国共产党的领导。

2. 从“全面的、系统的、整体的”视角阐释了党的全面领导的本质内涵及原则要求

以习近平总书记为核心的党中央旗帜鲜明地提出:“党的领导必须是全面的、系统的、整体的。”^[6]¹⁶⁶这为新时代贯彻党的领导提供了根本遵循。

第一,党的领导在横向结构中是多面向的。一是党全面领导国家发展的顶层设计,制定并把控国家发展的路线、方针、政策。党的二十届三中全会强调:“党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。”^[1]大政方针是党和国家事业发展的基本导向,党对国家、社会发展的路线、方针、政策的领导是党的领导的重要体现,必须以民主集中制为原则落实重大事项请示报告制度,确保党中央对影响党和国家重大事项的全面领导,如对提出并统筹推进“五位一体”的总体布局、协调推进“四个全面”的战略布局等的领导。二是党全面领导党和国家各项事业的开展。党是中国各项事业的领导核心,“坚持党对一切工作的领导”是落实党的全面领导的基本要求^[7]³⁶⁰。国家经济、政治、文化等各方面建设及各领域事项均要坚持党的领导。党的领导是“全面的”,即是在党和国家事业各个方面、各个环节、各个领域均要体现党的领导,由党把方向、谋大局、定政策。三是党全面领导国家各机构、社会各组织。习近平总书记指出:“党中央作出的决策部署,党的

组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实,人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实,事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实。”^[8]中国的一切社会组织、政治团体、企事业单位等均要自觉拥护党的领导,在党的全面领导下开展工作。

第二,党的全面领导在纵向架构中也是多维度的。党的力量来源于组织,党的全面领导通过组织来实现。因此,从中央到地方、从宏观到微观的纵向架构中,党的全面领导的贯彻落实,通过横向结构中各个机构中的党组织来实现。这就要求党的全面领导紧紧围绕党的组织来进行,既要求健全与完善党的组织体系,确保党的领导具备实际的实现载体,又要求创新党的组织领导制度,特别是党委领导制度、民主集中制等集中统一式的制度的守正与发展。同时,党的全面领导的实现要求二者的结合,即在横向和纵向上实现双向的交互关联从而保证党的领导的具体落实。从这一逻辑出发,党的全面领导要求领导制度的多面向,即对党的领导制度体系中的根本、基本、重要及非正式制度提出要求;党的全面领导也要求领导规范的多领域,即对党外层面党与人大、政府、政协等关系的制度规范做出安排;党的全面领导还要求领导方式的具体的、历史的统一,即通过领导方式的改善以强化党的领导力的提升,从而实现科学领导、规范领导,最终达到集中统一、坚强有力的领导。

3. 以“两个维护”这一根本政治规矩明确了坚持党的全面领导的核心主体

坚持党的领导绝不是要求领导客体在实践中接受每一个党员的具体指导,而是要求他们遵循党的领导原则。对党的领导的泛化、表面化、简单化理解,最终会在实践中损害党的领导地位。习近平总书记指出:“坚持党的全面领导,首先是坚持党中央权威和集中统一领导。”^{[7]554}共产党区别于其他各政党的一大特色就是在组织上始终坚持党中央集中统一领导,承认并拥护领袖的领导核心地位。党的中央组织是党的决策中心和领导核心,坚持和维护党中央权威和集中统一领导是坚持和加强党的全面领导的根本。党的领袖则是党的中央组织的核心,是党的理论和方针政策的主要制定者和执行者,坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位是坚持党中央集中统一领导的关键。因此,坚持和加强党的全面领导必须在领导主体上形成理性认识,就是要坚定拥护“两个确立”,切实做到“两个维护”,始终向党中央看齐。维护党中央权威和集中

统一领导是新时代以来坚持和加强党的全面领导的重要着力点。党的十八届六中全会、党的十九大从组织层面正式确立习近平同志为党中央的核心、全党的核心地位并写入党章。党的十九大、十三届全国人大一次会议将党的创新理论写入党章与宪法,以党和国家根本大法的形式确立了新时代党的创新理论的指导地位,以组织统一、思想统一相结合有力维护了党中央集中统一领导。党的十九届六中全会在总结历史经验的基础上郑重提出“两个确立”“具有决定性意义”^[9]的重要论断。“两个确立”是“深刻总结党的百年奋斗特别是党的十八大以来伟大实践得出的宝贵历史结论和重大政治论断”^[10],是我们党对马克思主义党的学说和国际共产主义运动的重大历史贡献。

二、制度上“立梁架柱”,党的全面领导制度体系更加成熟定型

制度作为一种规范和准则,是主体的行为和活动有序开展的重要保证。党的领导制度,就是调节领导关系、指导并规范党的领导活动的规制的总称。加强党的领导制度建设是提升党的执政能力和领导水平的关键。继党的十九大提出坚持和加强党的全面领导的重大论断后,党的十九届四中全会进一步聚焦党的领导制度体系,对坚持和加强党的全面领导开展规划部署,明确了党的领导制度的根本制度地位,提出要“坚持和完善党的领导制度体系”^{[11]272}。党的二十届三中全会将以制度建设为主线作为进一步全面深化改革的原则,为进一步加强党的领导制度建设提供了根本遵循。

1. 明确了党的领导制度是我国的根本领导制度

中国共产党一直高度重视党的领导制度建设。改革开放后,中国共产党将制度建设提到更高地位,形成了以制度建设坚持、加强和改善党的领导的逻辑理路。党的十八大以来,中国共产党进一步深化了对制度建设的认识,将中国特色社会主义制度体系划分为根本、基本和重要三个方面,将党的领导制度纳入根本领导制度,以制度形式保障了党的全面领导。党的十八届三中全会以全面深化改革总目标的形式将制度建设纳入国家治理体系和治理能力现代化中,突出了制度整体性建设的重要性。党的十九届四中全会更是从党和国家事业的全局以及“两个一百年”的长远目标出发,以根本制度明确了党的领导制度的作用及定位,明确提出了坚持和完善

党的领导制度体系的建设目标,进一步彰显了党的领导制度体系建设在制度整体性建设中的战略核心地位。习近平总书记指出,中国特色社会主义制度中“起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度,其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度”^{[11]305}。这是党的领导地位在国家制度中的体现,是我们党首次从坚持和完善中国特色社会主义制度的高度明确党的领导制度在我国国家制度和国家治理体系中的地位和作用,这就标志着党对党的领导制度建设有了更加深刻的认识,抓住了国家治理体系和治理能力现代化的“牛鼻子”,为以制度建设加强党的领导提供了现实指引。

2. 建构了系统的党的领导制度体系

新时代以来,在总结经验教训的基础上,党对以制度坚持党的领导的方式有了更加清晰、系统、科学的思考与安排,为开展党的领导制度建设提供了方向指引。党的十一届三中全会首次提出党的领导制度,将制度问题提到了坚持党的领导地位的重要位置。党的十九届四中全会首次提出党的领导制度体系,并具体明确了健全这一体系的六个方面的要求,即不忘初心、牢记使命的制度,坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,党的全面领导制度,为人民执政、靠人民执政各项制度,提高党的执政能力和领导水平制度及全面从严治党制度^{[11]274},涉及思想教育、组织统一、从严治党、领导规范等各个方面。其中,完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度是根本统领,其他各方面则从价值追求、覆盖范围、方式机制、自我革命等方面明确了坚持和加强党的全面领导的基本要求与能力支撑。明确的体系内容意味着党的领导制度体系是一个逻辑严密、涉及众多的“复合体”,其内部的六个组成部分既有自己特定的丰富内涵,又相互联系、相辅相成,从基础、保障、覆盖范围、价值取向等不同的侧面,对坚持党的全面领导的不同问题、不同领域进行了具体安排,为理解党的领导制度体系内涵、推进党的领导制度建设提供了明确方向。

3. 建立健全党的全面领导的各项规章制度

党的全面领导制度是党的全面领导活动的运行结构、运行规则和运行机制的总和,用以规范和强化党的全面领导活动^[12]。党的十九届四中全会将健全党的全面领导制度作为健全党的领导制度体系的重要内容,明确了党的全面领导制度的“定位”问题。党的十八大以来,党中央不断加强党的全面领

导制度的顶层设计,在“党政军民学等纵向各系统”及“东西南北中等横向各区域”加强了党的领导。在党领导“纵向各个系统”方面,党中央以“党委(党组)工作制度”为重心,以强固党组织在其他组织中的领导地位为目标,不断强化党委领导制度,健全党组制度,并持续完善党委(党组)工作制度,先后出台了《中国共产党中央委员会工作条例》《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党党组工作条例》等涉及从中央到地方、从党内到党外各级党组织建设的组织法规,有力保证了党对各类组织的领导,进而有效保障了党对各个系统的全面领导。在党领导“横向各个区域”方面,党的十九大将“党是领导一切的”写入党章,把坚持党对一切工作的领导确立为党的基本方略第一条,从而以党内根本大法的形式确立了党对一切工作领导的执政方略。以此为基础,党中央先后出台了《中国共产党政法工作条例》《中国共产党农村工作条例》《中国共产党宣传工作条例》等领导法规,有力保证了党的全面领导制度与党的事业发展的配套与跟进。

4. 形成了贯彻党的全面领导制度的执行机制

落实党的全面领导制度,必须在主体制度建设中融入党的组织规定与基本规则,形成制度、规定、规则三位一体的效力体系。党的全面领导制度虽然由各项实体制度、组织规定、基本规则构成,但其具体的呈现形态却是以党内法规的形式出现的。新时代以来,党中央推进党内法规制度建设力度空前。一方面,从《中国共产党党内法规汇编》收录的法规内容来看,贯彻党全面领导的主要领域基本形成配套的法规制度。从党领导国家工作的维度来看,现有领导法规涵盖了党领导人大工作、政府工作、外事工作和全面深化改革、全面依法治国等方面的内容;从党领导社会工作的维度来看,在社会治理工作、经济工作、法治工作及企事业单位管理等方面形成了相应的配套法规;从规范党的自身工作维度来看,现有的领导法规与组织法规对党的军队工作、人才工作、群团工作、统战工作及意识形态工作等方面也形成了对应的法规条例,基本实现党全面领导各方面重要工作的“有规可依”。另一方面,党也初步建构了贯彻党的全面领导制度的执行机制。例如,在思想淬炼中强化党员干部对制度的尊崇,在教育培训中强化党员干部对制度的认知水平,在政治历练中聚焦党员干部的主体责任,在实践锻炼中提升党员干部运用制度的能力等,从而建构起权威高效的执行机制,保证党的全面领导“有规必行”。

三、实践上“扎实推进”,党全面领导各项事业取得历史性成就

党的领导在实践中落到实处,实践也是检验党的领导理论与党的领导制度体系科学性的根本标准。新时代以来,中国共产党在理论上的开拓创新与制度上的发展为推动党的全面领导在实践中得以贯彻落实提供了坚实支撑,党对全面深化改革、中国式现代化等事业的领导更加成熟,党对国家政权、意识形态和武装力量的全面领导更加稳固,党的领导水平和长期执政能力显著提高,这些历史性成就是“中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心”最具说服力的诠释。

1. 党领导全面深化改革事业行稳致远

中国改革开放事业的发动、推进离不开党的领导,中国共产党一以贯之地以党的领导引领、推动和保障中国改革开放事业,确保改革始终沿着社会主义方向、始终为了促进人的全面发展而不断推进。从改革的顶层设计来看,党的领导指引全面深化改革目标方向。党的十八届三中全会首次在顶层设计上对全面深化改革的各领域、各方面进行了周密部署,开启了全面深化改革的新篇章。党的十九届三中全会则聚焦党和国家机构领域,通过了相关决定和方案,以推进上层建筑的改革为其他领域的改革开辟道路。党的二十届三中全会站在新的历史起点上总结新时代全面深化改革的阶段经验,结合新的历史条件和时代背景明确了新征程上进一步全面深化改革的总体目标、部署和要求。实践证明,党的领导是科学的、正确的,全面深化改革必须始终坚持党的全面领导。从对改革的推动发展来看,中国共产党始终以高度的政治勇气保障全面深化改革的推行。中国走向改革开放不仅仅是问题的“倒逼”,也源于党的高瞻远瞩与政治勇气。这一点在新时代的全面深化改革中尤为凸显。党在总结中华人民共和国成立以来特别是新时代以来的重要经验的基础上,以“关键一招”明确改革对当代中国命运、对“实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴”^[13]的决定意义。党的十九大将坚持全面深化改革确立为新时代的基本方略和战略布局。党的二十大将坚持深化改革开放上升为推进中国式现代化的重大原则。纵观新时代党领导全面深化改革的实践可以发现,新时代全面深化改革实现了从被动调适向主动变革的深刻转变,党不仅把握历史主动领

导开启了全面深化改革的历史进程,还适应现实发展建立了党领导下的改革推进机制,成立了全面深化改革委员会,出台了3000多项改革方案。在党的全面领导下,全面深化改革全面推进,经济、民生等领域取得了长足发展和历史性成就,许多领域实现了历史性变革、系统性重塑和整体性重构。

2. 党领导拓展并推进了中国式现代化

实现现代化是实现中华民族伟大复兴的重要一步。党的十八大以来,党中央深刻把握现代化建设的本质规律,围绕解决我国现代化建设中存在的突出矛盾和问题,创造性推进中国式现代化的实践进程,形成了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的现实路径。一是明确党的领导决定中国式现代化的方向和命运。党的二十大从本质要求、重大原则出发阐明了党的领导对推进中国式现代化的根本意义,揭示了党与中国式现代化的互动关系。二是完善了党领导中国式现代化的战略路径。新时代党提出新发展理念,统筹推进总体布局、战略布局,一体化改革科技、教育、人才体制机制,为中国式现代化建设奠定了坚实基础,并提供了战略支撑。三是强化了党领导中国式现代化的制度保障。新时代以来,党中央致力于坚持并优化党的领导制度体系,通过建立健全对重大工作的领导体制机制,深化党和国家机构改革,有效优化了党的组织结构与领导体制。这一系列举措显著提升了党的领导能力和执政水平,为推进中国式现代化构筑了坚实的制度支撑。四是丰富了党领导中国式现代化的实践内容。在党的领导下,中国式现代化秉承以人民为中心的发展思想,打赢脱贫攻坚战,实施乡村振兴战略,推进生态文明建设,以满足人民日益增长的美好生活需要、实现全体人民共同富裕为目标。同时,坚持全面深化改革,扩大对外开放,积极构建人类命运共同体,为世界和平与发展贡献中国智慧和方案。五是加强了党领导中国式现代化的文化支撑。文化是民族的血脉和精神家园,党的领导强调文化自信,致力于推动中华优秀传统文化的创造性转化与创新性发展,积极培育和践行社会主义核心价值观,从而增强全民族的文化创造活力,为中国式现代化进程提供了强大的精神动力与文化支撑。

3. 坚持党对国家政权的全面领导

国家政权是落实各项事业、举措的重要执行机关,共产党领导人民建立社会主义政权,也必须由共产党来领导社会主义政权,这是由共产党的政党属性和社会主义政权性质的内在一致性所决定的。只

有共产党才有能力动员和领导广大被压迫的群众,因此必须坚持“国家政权的一切政治经济工作都由工人阶级觉悟的先锋队共产党领导”^[14]。习近平总书记指出:“按主要战线、主要领域适当归并党中央决策议事协调机构,统一各委员会名称,目的就是加强党中央对重大工作的集中统一领导,确保党始终总揽全局、协调各方,确保党的领导更加坚强有力。”^{[7]244}党的十八大以来,党中央以建立决策议事协调机构为抓手,在党和国家事业发展的各领域、各环节组建决策议事协调机构,全面加强党对监察、审计、国家安全等涉及党和国家工作全局的重要领域的领导,印发《中国共产党党组工作条例》,在各非党组织领导机关中组建党组,完善重大事项请示报告制度,有力加强了党对国家各政权机关的集中统一领导和统筹协调,以党的人民性树立了人民公仆为人民的工作作风。

4. 确立了马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

意识形态是社会发展的重要方面,坚持党对意识形态工作的全面领导是坚持党的领导的重要方面。党的十九届四中全会明确以根本制度确立“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位”^[15]的重要意义,进一步丰富了中国特色社会主义制度体系的“根本文化制度”^[16]。党的二十大将“确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”^{[17]10}作为新时代的伟大变革之一,凸显意识形态根本制度在国家治理中全过程、全方位的引领功能。党的十八大以来,中国共产党以历史主动准确把握世界思想文化领域的变化和社会思想观念发展的历史趋势,先后召开了哲学社会科学工作座谈会、全国高校思想政治工作会议及文化传承发展座谈会等一系列重要会议,提出了一系列新思想、新观点和新论断,廓清了理论是非,校正了工作导向,全面稳固、加强了党对宣传思想文化、哲学社会科学、教育等领域的领导。由此,思想文化领域呈现出向上向好的发展态势,从根本上解决了党在意识形态领域领导弱化的问题。

5. 坚持党对一切武装力量的绝对领导,领导国防和军队现代化建设发生深刻变革

习近平总书记指出:“党对军队的绝对领导是中国共产党的本质特征。”^[18]军队和武装力量是国家政权的重要组成部分,是保持国家政权和实行阶级统治的工具。马克思指出:“无产阶级专政的首要条件就是无产阶级的军队。”^[19]新时代以

来,中国共产党坚持党对国防和军队的现代化进程的全面领导,确立了党中央及中央军委对军队的最高领导和指挥权,并全面贯彻执行军委主席负责制,形成了人民军队须严格遵守五个“必须”的原则,实现了中华人民共和国成立以来规模最大、影响最深远军事改革,确立了适应新形势的军事战略,并对军队领导结构、力量体系及政策体系进行了全面重构,实现了根本性的变革。党的十九大将“中央军事委员会实行主席负责制”写入党章,为军委负责制的实施提供了坚实的制度基础与法规依据,全军始终保持高度警觉,坚决维护党中央、中央军委和军委主席的绝对权威。

6. 坚持以自我革命不断提高党的领导水平和执政能力

“如何管党治党,是检验一个政党在政治上成熟与否的试金石。”^[20]党的十八大以来,中国共产党对加强自身建设展现出了空前的决心和坚定性,明确全面从严治党、自我革命的根本目的是坚持和加强党的领导,持续拓展百年大党自我革命的深度和广度。党提出新时代党的建设总要求,系统化推进党的各项建设,时刻保持解决大党独有难题、跳出历史周期率的情形鉴定,指明了党自我革命的着力点。党完善党的自我革命制度规范体系、全面从严治党体系,建构了自我革命的有效途径。加强理想信念教育,连续开展了“三严三实”“两学一做”等一系列旨在帮助广大党员和干部巩固信仰基础、增强精神力量、保持思想方向的教育活动。深刻把握党员质量与政党能力之间的内在联系,提出党的干部必须“政治过硬、素质过硬、能力过硬”的要求,坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”多措并举,把树立正确选人用人导向作为重要着力点,按照党员发展“十六字方针”严把党员入口关以提高党员质量,不断健全党的组织体系,树立了“政治关、能力关与廉洁关”的好干部标准,执政骨干队伍和人才队伍得到了全面加强,党的执政基础得以巩固。反腐败斗争这一最彻底的自我革命取得了压倒性胜利,并得到了全面巩固,全党坚决捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的自觉意识愈加强劲,“四个意识”不断增强,“四个自信”更加坚定,管党治党宽、松、软的状况得到了根本扭转,党在革命性锻造中变得更加坚强。

四、新时代坚持和加强党的全面领导的基本经验

中国共产党是一个善于从历史中吸取经验教训

从而把握规律并不断实现自我发展的使命型政党。也正是由于党具备正视历史、善于从历史中吸取经验的优良传统,中国共产党才能够始终在领导“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”的伟大实践中不断克服艰难险阻,才使得我们党和国家的事业不断取得更大的胜利。新时代以来,中国共产党始终把坚持和加强党的全面领导作为党的建设的核心议题,在应对国际国内“两个大局”、系统领导人民取得经济、政治、文化等方面的历史性成就中积累了丰富的坚持和加强党的全面领导的实践经验。深入总结这些经验,对于新征程上继续坚持和加强党的全面领导具有重要的理论意义和指导价值。

1. 坚持党的领导地位不动摇

在党的领导问题上保持清醒,坚持党在领导地位上的唯一性和根本性是中国共产党一贯的优良传统,是中国共产党历经百余年取得的最根本的一条经验。邓小平曾指出:“党领导一切,是一切问题根本的根本。”^[21]新时代以来,中国的一切事业、所取得的一切历史成就与发生的一切历史性变革均离不开党的领导。坚持和加强党的全面领导是我国发展的宝贵历史智慧。党的二十大报告着重指出全党务必铭记的“五个必由之路”,首要的即为“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”^{[17]70}。回顾党的百年辉煌征程,坚持和加强党的全面领导,既是我们攻克难关、战胜挑战的关键法宝,也是开创各项伟业的根本基石。中国共产党是当代中国政治制度的缔造者和完善者,在国家政治生活中处于“总揽全局,协调各方”的领导核心地位,党的领导能力与水平是影响国家政治发展和社会主义优势彰显的关键要素。历史和实践也已证明,只要保证党的领导不动摇,中国特色社会主义就永远不会变色,社会主义制度的优势也能够实践中不断得到彰显。

新时代以来,针对一段时期内党的领导出现的虚化、弱化和边缘化危险,以习近平同志为核心的党中央创造性地提出了党的全面领导的重大命题,吹响了坚持和加强党的全面领导的号角。为此,党加强对全体党员领导干部的教育引导,推动全党形成对“两个维护”“两个确立”的自觉意识。抓住重大历史节点,在全党全社会开展党史、党纪学习教育,从思想着手有力纠正否定、弱化党的领导的思想倾向,全面提升党和人民对中国共产党领导地位的理性认识,推动全党自觉维护党中央权威和集中统一领导。同时,党坚持完善党的领导体制机制,贯彻落

实党中央决策部署的任务分工、督促检查、情况通报、监督问责等制度,形成了党中央集中统一领导、各级组织协调配合的全面领导体系。提出以党的政治建设为统领推进党的各项建设,强化党的政治属性,坚定不移地推进全面从严治党,从而有力提升了党的领导能力和水平,开辟了百年大党自我革命的新境界,保障了党始终处于中国特色社会主义事业的领导核心地位。

2. 坚决维护党的领导核心和党中央权威

坚持党的全面领导归根结底是坚持党中央集中统一领导,其关键是坚持习近平总书记的领导核心地位。“两个确立”是新时代党的全面领导理论与实践的新发展,标示着中国共产党对党的领导问题的认知跃升到了一个新的高度与境界,为马克思主义政党领导理论的发展提供了中国经验和智慧。确立和维护党的领导核心是坚持民主集中制的根本要求,是中国共产党将民主与集中结合起来、将集体领导与分工负责结合起来、将领袖权威与群众基础结合起来形成的重大创新,对待这一问题必须形成理性认识,自觉拥护。历史地看,新时代以来我国取得的一切成就、发生的一切变革的根本原因在于党中央的集中统一领导,在于党拥有坚强的领导核心。坚决维护党的核心和党中央权威是中国人民办好一切事情、实现中华民族伟大复兴的根本政治保证^[22]。在新的历史起点上,坚决维护党的领导核心和党中央权威,是推进伟大事业继续前行的迫切需求,是发挥党独特政治优势的现实要求,也是实现新胜利的必然途径。只有坚决维护党的领导核心和党中央权威,才能把全党全国人民的思想意志、智慧力量凝聚起来,万众一心,勠力奋斗,朝着第二个百年奋斗目标——全面建成社会主义现代化强国奋勇前进。

坚决维护党的核心和党中央权威是在治国理政伟大实践中所证明的科学真理。新时代、新征程、新使命决定了必须增强对“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉,毫不动摇地坚持“两个确立”。一是在思想上要向党中央看齐。思想统一才能行动一致。新征程上必须进一步自觉学懂弄通新时代党的创新理论,并运用其改造思想、指导工作,胸怀“两个大局”,坚持从整体、大局、战略上看问题,在一切重大事项、问题、行动上始终与党中央保持一致。二是在政治上要向党中央看齐。胸怀“国之大者”,学会从政治上看透事情的本质是习近平总书记对各级党委和领导干部的殷殷嘱托。因此,全党

要切实提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力,从党中央的实际部署出发,以维护和实现党和人民最重要的利益为导向,从民心这个最大的政治出发考虑问题,自觉坚持党的全面领导,巩固党的执政地位。三是在工作中要时刻向党中央看齐。实践是根本的检验标准。广大党员领导干部应严格遵循党中央的规定与要求,在工作中看行动、见担当,在治理中守土有责、守土尽责,在政务中尽心尽力、恪尽职守,努力作出经得起实践、人民、历史检验的工作业绩,为推进中国式现代化、逐步实现全体人民共同富裕而不懈奋斗。

3. 坚持并不断创新党的理论

坚持和加强党的全面领导需要党的领导理论体系提供行动指南和理论支撑。党的领导的坚强有力不仅源于组织上的统一,同样源于思想上的科学一致。中国共产党的百年史就是一部理论创新史。可以说,正是坚持马克思主义并将其与中国的具体国情、时代特点相结合,构建具有中国特点、特色的马克思主义,党的领导才有了理论指引与行动指南,才坚强有力。因此,坚持和加强党的全面领导要时刻保持与时俱进的清醒认识,不断推进党的领导理论创新发展,从而确保党的领导方式、领导理念、领导方法始终贴合时代需要,适应历史发展。

党的十八大以来,党中央坚持推进马克思主义中国化时代化,在治国理政的丰富实践中深刻回答了新时代建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大理论和实践命题,提出了一系列坚持和加强党的全面领导的新论述、新理念、新战略。坚持并发展这一思想,一要始终坚持党的创新理论的指导地位,学懂弄懂蕴含其中的立场、观点、方法。党的创新理论是一个内容庞大、系统综合的科学理论集合体,涉及党和国家事业发展的方方面面,推动这一理论转化为实践成效不仅要在深化学习上下功夫,全面深刻把握这一理论体系的丰富内涵;更要深刻掌握贯穿这一理论的立场观点和方法,并将其运用到领导工作中,以促进党的领导见实见效。二要将党的组织统一与思想统一结合起来,促进党的行动一致。党的组织统一是思想统一的保障,思想统一是组织统一的支撑,二者相辅相成、相互促进,共同为实现党的行动一致提供战略保证。要坚决维护党的领导核心,将党的创新理论及时上升为党和国家的指导思想。三要不断推进党的创新理论阐释与大众化水平。党的创新理论不是党自身的学术旨趣,也不是晦涩难懂

的“天书”,而是指导党和人民创造美好生活的行动指南。因此,必须进一步推进党的创新理论走进千家万户,融入人民的精神世界,从而提高人民对党的理论认识、对党和人民事业的自觉拥护,铸牢人民群众与党之间的血肉联系。

4. 提高党的领导水平和长期执政能力

党的二十届三中全会将提高党的领导水平和长期执政能力纳入全面深化改革“七个聚焦”的总目标^[1]。政治能力是干部干好各项工作的首要能力,提高党的长期执政能力和领导水平要不断提高“政治三力”,即党的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,是在各方面、各环节落实和体现党的领导的重要方面,新时代“政治三力”的提出标志着党对政治能力建设的认识达到新高度。习近平总书记指出:“只有从政治上分析问题才能看清本质,只有从政治上解决问题才能抓住根本。”^{[6]98}政治性是政党的本质属性,讲政治是政党一切活动的基本要求。党的二十大报告中提出,全党要“增强‘四个意识’,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力”^{[17]6-7}。党的领导干部应成为党的路线、方针、政策的组织者和推动者,并深刻领悟党中央精神,明确职责定位,在应对复杂多变的国际形势、周边环境及改革发展稳定的任务时,须具备防范风险的先手策略及应对和化解风险挑战的高超手段,从而在充分防范风险的基础上主动出击,转危为机。

提高党的长期执政能力和领导水平要创新和改进领导方式,进一步推动党的领导规范化、制度化、法治化。党的领导的实现需要依托具体党员的实践活动,党的领导干部的领导活动是否科学有力是影响党的领导实际成效的重要方面。因此,科学的制度规范是党的领导发挥应有效能的必然要求,必须推进党的领导方式规范化,从而尽可能地保证领导行为的科学、有效。习近平总书记指出:“改革发展稳定任务越繁重,我们越要加强和改善党的领导。”^{[13]138}新时代以来,党中央坚持以党的政治建设为统领,采取一系列重大措施加强党内法规制度建设,明确国家法律和党内法规都是党的规矩,首次集成创新党的领导制度规范,提出并推进党的领导法规体系建设,通过领导法治建设改善了党的领导方式与执政方式,党的一切领导行为都有了具体的行为规范和法规依据。需要指出的是,以法规、制度形式规范、改善党的领导不是限制、否定党的领导,党的领导入法、入规不仅是一种实际确证,更推动了

领导科学化。因此,党内法规制度体系的形成是有力保证党中央权威和集中统一领导的重要方式,是完善党的领导制度体系、优化党的领导方式、全面加强党的全面领导的新时代制度创新,为党的全面领导的法治化与民主化奠定了基础。

提高党的长期执政能力和领导水平要不断推进党的自我革命。自我革命是跳出历史周期率的第二个答案,是坚持和加强党的全面领导的基础工程。党的领导是科学领导、正确领导,领导的科学性靠党的自我革命得以巩固,从而保证党的长期执政地位。坚持党的全面领导既是党和国家事业系统布局中的核心内容,其自身也构成了完整严密的运行系统,特别是在这一系统中,党的自身建设居于基础性位置。可以说,党的自身建设坚强与否,直接决定了党的全面领导能否成功。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央正视党的建设面临的突出问题与现实挑战,要求全党始终保持解决大党独有难题、跳出历史周期率的清醒和坚定。自党的十八大以来,以坚持和加强党的全面领导为目的持续深化全面、从严管党治党,有力增强了党解决自身问题、提高领导水平的能力。

5. 健全和完善党的领导制度体系

“制度就是一系列影响人类行为的规则或规范。”^[23]中国共产党作为中国一切事业的领导核心,党的领导制度体系处于统领地位,党的领导能力与水平起着决定性作用。因此,党的全面领导制度建设既直接关系党的领导效能的发挥,又对推进国家治理现代化进程具有重要意义,是党和国家事业不断取得成功的关键。新时代以来,在明确制度问题的根本意义基础上,中国共产党进一步将制度建设作为党和国家发展的主线,强调“制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争”^[24],明确以坚持和完善党的领导制度体系确保党始终处于领导地位,能够做到总揽全局、协调各方,为坚持和加强党的全面领导提供了坚实制度保障。

一方面,应坚持并完善党的领导制度体系,以制度健全确保党始终发挥领导核心作用。制度是党的全面领导得以实现的中介载体,坚持和完善党的领导制度体系是落实党对一切工作的领导、关乎党和国家长治久安的系统工程。因此,必须坚持守正创新,牢牢遵循“全面、系统、整体”的原则要求完善和发展党的领导制度体系,不断推动制度更加成熟、更加定型。同时,完善党的领导制度体系绝不是一蹴

而就的简单之举,必须随着党的全面领导的实践发展而与时俱进,要联系实际工作坚持和完善支撑党的领导制度体系的各项制度,推动建构系统完备、科学规范、运行有效的党的领导制度体系,始终确保党总揽全局、协调各方的领导核心地位。另一方面,要严格遵守和执行党的领导制度,发挥党的领导制度作为根本领导制度的统领作用,切实将制度优势转化为领导效能。执行是保证制度生命力的根本所在。只有增强坚持和加强党的全面领导的自觉性、坚定性,推动党的领导制度建设走在前、做示范,不断提升制度执行能力与执行水平,努力强化制度意识与制度监督,才能确保制度落地生根,释放正向制度效能,切实为坚持和加强党的全面领导提供根本保障。

6. 坚持人民至上的执政理念

党是人民的选择,党的力量来自人民,肩负着领导人民实现解放、走向幸福的历史使命。从本质上而言,中国共产党是无产阶级政党,实现无产阶级解放和全人类解放是其最终目标。从特殊性而言,中国共产党诞生于国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘之际,肩负着崇高的历史使命,党的领导地位和执政地位源于人民的解放、发展之需,正是因为党在革命、建设、改革的长期实践中始终坚持人民主体地位、发挥人民首创精神、满足人民实际需要,才能取得今天的发展成果。可以说,党的一切源于人民、党的一切为了人民,坚持人民至上是党始终如一的价值理念。

中国共产党是使命型政党,自建立始就将为人民谋幸福作为党的一切工作的奋斗目标。新时代以来,习近平总书记创造性地提出了以人民为中心的发展思想,明确人民至上是新时代党的创新理论的世界观、方法论。习近平总书记指出:“人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”^[25]这一思想,一方面,在坚持党与人民的血肉联系基础上阐明了党的执政基础。中国共产党领导并执掌国家政权有着深刻的历史原因,根本在于只有党才能代表中国人民最广泛的利益,只有这样一个无私的党才能实现人民的根本诉求。另一方面,明确了党执政的根本目的是实现人民的发展。中国共产党靠人民执政,为人民执政,始终以人民的需要为工作的出发点和落脚点,着眼于人民对美好生活的向往来制定相关政策,以满足人民群众的物质与精神需求作为经济、政治领域的一系列改革的最终目的。十余年来,党领导人民消灭了绝对贫困,全面建成了小康社会,正稳步向

着共同富裕不断迈进。可以说,人民至上是中国共产党的世界观和方法论,是党一切工作的根本目的。正是因为党将人民视为自身的领导力量源泉,党的领导作用才能够在各个历史时期得以不断强化和落实。

参考文献

- [1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[N].人民日报,2024-07-22(1).
- [2] 习近平谈治国理政:第4卷[M].北京:外文出版社,2022:34.
- [3] 习近平关于全面从严治党论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2021:67.
- [4] 习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要[M].北京:学习出版社,2023:55.
- [5] 习近平.在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2021:8.
- [6] 习近平谈治国理政:第3卷[M].北京:外文出版社,2020.
- [7] 十九大以来重要文献选编:上[M].北京:中央文献出版社,2019.
- [8] 习近平关于社会主义政治建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017:27.
- [9] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[M].北京:人民出版社,2021:26.
- [10] 张振.“两个确立”决定性意义生成逻辑的多维阐释[J].江苏社会科学,2023(3):20-29.
- [11] 十九大以来重要文献选编:中[M].北京:中央文献出版社,2021.
- [12] 张振.坚持和加强党的全面领导理论与实践研究[M].北京:人民日报出版社,2024:185.
- [13] 习近平关于全面深化改革论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2014.
- [14] 列宁全集:第42卷[M].北京:人民出版社,1987:370.
- [15] 中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议文件汇编[M].北京:人民出版社,2019:43.
- [16] 肖贵清,车宗凯.中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度理析[J].政治学研究,2021(6):31-39.
- [17] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.
- [18] 习近平.在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2017:14.
- [19] 马克思恩格斯全集:第17卷[M].北京:人民出版社,1963:468.
- [20] 冯留建.党的自我革命的历史演进、基本经验与实践路径[J].中州学刊,2024(6):5-13.
- [21] 邓小平文集(一九四九——一九七四年):中卷[M].北京:人民出版社,2014:387.
- [22] 张振.中国共产党坚持和加强党的领导的百年基本经验[J].理论月刊,2021(6):5-12.
- [23] 俞可平.当代中国政治制度[M].北京:九州出版社,2006:1.
- [24] 习近平著作选读:第2卷[M].北京:人民出版社,2023:277.
- [25] 习近平谈治国理政:第2卷[M].北京:外文出版社,2017:40.

Historic Achievements and Basic Experiences in Adhering to and Strengthening the Overall Leadership of the Party in the New Era

Zhang Zhen

Abstract: The Communist Party of China (CPC) is the nucleus of leadership in contemporary China, and adhering to and strengthening the Party's comprehensive leadership is the fundamental guarantee for accomplishing all undertakings. Since the new era, in the practice of adhering to and strengthening the comprehensive leadership of the Party, the CPC Central Committee with Comrade Xi Jinping at its core has deepened its understanding of the leadership of the Party from the perspectives of the essence of socialism, Chinese modernization and national rejuvenation, revealed the essence and principle requirements of the comprehensive leadership of the Party from the perspective of "comprehensive, systematic, and holistic", defined the core subject of adhering to the comprehensive leadership of the Party from the perspective of "two safeguards", and opened up a new realm of Marxist party leadership theory. At the institutional level, the Party Central Committee has established the fundamental leadership system position of the Party's leadership system, constructed a systematic system of the Party's leadership system, established and improved various rules and regulations for the Party's comprehensive leadership, and formed an execution mechanism for implementing the Party's comprehensive leadership system. At the practical level, the Party Central Committee has made solid progress, consolidated the Party's overall leadership in comprehensively deepening reform, Chinese path to modernization, national defense and military building, ideology and other fields, and made outstanding achievements in various undertakings. Throughout the great practice of adhering to and strengthening the comprehensive leadership of the Party since the new era, the Party Central Committee has always upheld the Party's leadership position unwaveringly, resolutely safeguarded the Party's core and the authority of the Party Central Committee, adhered to and developed the Party's innovative theories, improved the Party's leadership level and long-term governance capacity, strengthened and perfected the Party's leadership system, and adhered to the governing philosophy of putting the people first, which are the basic experiences.

Key words: the Communist Party of China (CPC); the comprehensive leadership of the Party; the new era

责任编辑:思 齐